BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Број: ЈН2-03-07-1-1917-8/21
Мостар, 16.09.2021. године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар рјешавајући по жалби потенцијалног понуђача BH Telecom д.д. Сарајево број: 09.2.1-35-359886/21 од 07.07.2021. године, изјављена на Одлуку о измјени тендерске документације број: 04-11-24-12-1-9-3/21-EC/CA од 30.06.2021. године, у поступку јавне набавке – Набавка услуга сталног приступа интернету – оптичка веза, уговорног органа Завод здравственог осигурања Тузланског кантона Тузла, на основу члана 93. став (7), 104. и 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ" број 39/14) на сједници Вијећа II одржаној 16.09.2021. године, донијела је

РЈЕШЕЊЕ

1. **Усваја се жалба** потенцијалног понуђача BH Telecom д.д. Сарајево број: 09.2.1-35-359886/21 од 07.07.2021. године, **и поништава се:**
   Тендерска документација у поступку јавне набавке - Набавка услуга сталног приступа интернету – оптичка веза број: 04-11-24-12-1-9-2/21 из јуна 2021. године, Одлука о измјени тендерске документације број: 04-11-24-12-1-9-3/21-EC/CA од 30.06.2021. године, заједно са Обавјештењем о набавци број: 793-7-2-47-3-19/21 од 15.06.2021. године и Исправком за обавјештење о набавци број: 793-7-2-47-8-20/21 објављеној на Порталу јавних набавки 30.06.2021. године.
2. О повратy средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка овај орган донијет ће посебно рјешење.

Образложење

Уговорни орган Завод здравственог осигурања Тузланског кантона Тузла (у даљњем тексту: уговорни орган) покренуо је конкурентским захтјевом поступак јавне набавке - Набавка услуга сталног приступа интернету – оптичка веза, за који је Обавјештење о набавци број: 793-7-2-47-3-19/21 објављено на порталу јавних набавки 15.06.2021. године и Исправка за обавјештење о набавци број: 793-7-2-47-8-20/21 објављена на порталу јавних набавки 30.06.2021. године.

На тендерску документацију у предметном поступку јавне набавке жалбу је изјавио потенцијални понуђача BH Telecom д.д. Сарајево, коју је уговорни орган поступајући у складу са чланом 100. став (3) Закона о јавним набавкама дјелимично усвојио Одлуком о измјени тендерске документације број: 04-11-24-12-1-9-3/21-EC/CA од 30.06.2021. године.

Жалилац је изјавио предметну жалбу од 07.07.2021. године на Одлуку о измјени тендерске документације број: 04-11-24-12-1-9-3/21-EC/CA од 30.06.2021. године. Уговорни орган је поступајући у складу с чланом 100. став (5) Закона о јавним набавкама прослиједио наведену жалбу овом органу, код кога је запримљена 14.07.2021. године.

Наведена жалба је комплетирана уплатом накнаде за покретање жалбеног поступка дана 28.07.2021. године.

Жалилац у жалби наводи:

„Да жалбу изјављује на измијењену Тендерску документацију број:04-11-24-12-1-9-2/21 у поступку набавке услуга сталног приступа интернету, због повреда одредби закона о јавним набавкама и његових подзаконских аката.

Жалитељ је објавио поступак јавне набавке услуга интернета на порталу јавних набавки (ejn.gov.ba) , број Обавјештења о набавци: 793-7-2-47-3-19/21 од 15.06.2021.године.Након уложене жалбе, Уговорни орган је уважио жалбу и измијенио тендерску документацију. У Одлуци о измијени Тендерске документације број:04-1-24-12- 1-9-3/21 од 30.06, уговорни орган је промијенио тачку 2.1 Тендерске документације По преузетој измијењени тендерске документације број обавјештења 793-7-2-47-8-20/21, жалитељ у законском року изјављује жалбу на исту због повреда Закона о јавним набавкама БИХ , како слиједи:

- Уговорни орган у првобитној тендерској документацији као и у измјењеној предмет набавке представља услуге сталног приступа интернету, гдје јасно наводи ЦПВ код из јединственог регистра јавних набавки под бројем 724000000-4, који се односи на услуге интернета , а мјесто реализације услуге је сједиште (1 локација) уговорног органа у Тузли на адреси Фрањевачка 36. Надаље у измјењеној тачки 2.1 Тендерске документације - „Спецификација предмета набавке", уговорни орган између осталог наводи као један од услова које понуђачи треба да испуне је да посједују; ***"Стална приватна веза са удаљење локације, остварене путем оптичке везе између ЛАН-ова на 2. ОСИ нивоа са изолирањем и заштитом саобраћаја, сталном брзином/гарантованим опсегом ка централној локацији Завод здравственог осигурања ТК (Фрањевачка 36) са локације Улица проф. Др Ибре Пашића (ЈЗУ УКЦ Тузла), оптичком везом, брзином од најмање 1/1 Gbps.*** *Уговорни орган је овом формулацијом озмијенио тачку 2.1 Тендерске документације која је* ***прије*** *измијене гласила;„Локални* ***етхернет вод по оптичком медију (L2 point to point) Завод здравственог осигурања ТК- ЈЗУ УКЦ".*** Уколико анализирамо измијену тачке 2.1., видимо да уговорни орган суштински није измијенио ништа, него је само додатно описао „Етхернет вод" који на описаном потезу има понуђач у чију корист дјелује уговорни орган постављајући услове у Тендерској документацији на овај начин.

Наиме и у измијењеној тачки Тендерске документације уговорни орган свеједно поставља услов који се односи на посве други предмет јавне набавке. Посједовање предметног „Етхернет вода" или како га у измјени Тендерске документације уговорни орган ословљава са сталном приватном везом са удаљене локације (што суштински представља ништа друго до „Етхернет вод") не би требао бити услов за набављање услуге интернета, првенствено јер се етхернет вод веже за услуге мрежног повезивања (обично 2 субјекта директном линијом) ***представља засебан поступак јавне набавке, а посједује и сопствени ЦПВ код из јединственог регистра јавних набавки који гласи:64221000-1,*** и услов посједовања овог линка је тотално у супротности са предметом јавне набавке, коју уговорни орган представља као набавку услуга интерента путем оптичког кабла.

Посједовање директног оптичког кабла до сједишта уговорног органа је једна ствар, али посједовање специјалног оптичког линка који повезује два различита субјекта (у овом случају ЗЗО ТК - ЈЗУ УКЦ) који су удаљени неколико километара представља директну дискриминацију и стављање у неповољан положај потенцијалних понуђача.
Потенцијални понуђачи у разумном року могу обезбједити привод оптичког кабла до сједишта уговорног органа, али повезати засебним водом 2 субјекта, односно већ посједовати сталну приватну везу са удаљене локације, остварене путем оптичке везе са локације ЈЗУ УкЦ према сједишту уговорног органа онако како уговорни орган захтјева, је практички немогуће како с перспективе финансијског улагања , тако и временског рока који би понуђач имао да реализује предметну услугу која је 10 дана од дана потписивања уговора.

Оваквим поступком уговорни орган је директно погодовао само оним понуђачима који већ отприје имају изграђену захтјевану инфраструктури „Етхернет вод") на овим локацијама, чиме је директно нарушио правичну и активну конкуренцију, с циљем најефикаснијег кориштења јавних средстава у вези са предметом набавке и његовом сврхом, односно опће принципе јавних набавки у складу са Чланом 3. Закона о јавним набавкама.
Наиме посједовање Етхернет вода, односно сталне приватне везе путем оптичке везе на релацијиЈЗУ УКЦ Тузла - ЗЗО ТК, не смије представљати предуслов, за набавку услуге интернета путем сталне везе на локацији сједишта уговорног органа, дакле на само једној локацији.**Уговорни орган постављањем оваквих услова у тендерској документацији, онемогућује потенцијалним понуђачима достављање понуде који уговорном органу могу пружити сталну оптичку везу са неке друге локације, која није из улице проф др Ибре Пашића (ЈЗУ УКЦ Тузла), али овако то нису у могућности.**

Из свега наведеног је јасно да уговорни орган као предмет набавке представља набавку једне услуге, али као услов за достављање понуде захтијева посједовање већ изграђеног линка,који се набавља путем тотално засебног поступка јавне набавке који не може и не смије бити повезан са овим поступком јавне набавке, из разлога што не доприноси самој сврси ове набавке услуге интернета, односно није од пресудног значаја за набавку тражене услуге, и уговорном органу служи само као елиминациони услов за потенцијалне понуђаче
На основу свега наведеног , јасно је видљиво да Тендерска документација није у складу са Законом о јавним набавкама, да на директан начин погодује одређеним понуђачима који

имају већ изграђену инфраструктуру „Етхернет вода" или како уговорни орган у измјени Тендерске документације наводи „Сталне приватне везе са удаљене локације, путем оптичке везе „ и да дискриминира и доводи у неравноправан положај остале понуђаче, чиме је директно нарушен опћи принцип јавних набавки у складу са чланом 3. Закона , гдје предлажемо Уговорном органу да жалбу усвоји поништи оспоравану Тендерску документацију, или исту прослиједи Уреду за разматрање жалби, гдје такођер предлажемо да се предметна жалба усвоји у складу са жалбеним наводима и да се предметни поступак и тендерска документација у потпуности пониште уз упуте Уреда за разматрање жалби како спровести поступак јавне набавке у складу са Законом.

Уколико Уред за разматрање жалби уважи жалбу, захтијевамо повратак средстава уплаћених на име накнаде за покретање поступка жалбе.“

Уговорни орган у изјашњењу на жалбу наводи:

„Жалба је изјављена на тендерску документацију у поступку јавне набавке услуга сталног приступа интернету - оптичка веза, за које је објављено обавјештење о набавци број: 793-7-2-47-3-19/21 од 15.06.2021. године и Исправка за обавјештење о набавци број: 793-7-2-47-8-20/21 од 30.06.2021. године.

Увидом у Извјештај о преузимању тендерске документације од стране понуђача утврђено је да је Жалиоц основну тендерску документацију преузео дана 15.06.2021. године, а измјене тендерске документације преузео дана 30.06.2021. године. С обзиром да је рок за изјављивање жалбе, у складу са чланом 101. став (1) тачка б) Закона о јавним набавкама БиХ (у даљем тексту: Закон), најкасније 10 дана од дана преузимања тендерске документације, утврђено је да је жалба благовремена.

❖ У даљем тексту опис тока поступка:

Поступак јавне набавке је покренут на основу Одлуке о покретању поступка број: 04-11-24-12- 1-9-1/21-ЕС/СА од 14.06.2021. године.

За предметну набавку, у систему јавних набавки „Е-набавке“ је објављено обавјештење о набавци број: 793-7-2-47-3-19/21 дана 15.06.2021. године.

Дана 25.06.2021. године, достављена је прва жалба од стране Жалиоца, на тендерску документацију.

Уговорни орган је разматрајући наводе жалбе утврдио да је жалба дјелимично основана и извршио измјене тендерске документације, те донио Одлуку о измјени тендерске документације број: 04-11- 24-12-1-9-3/21-ЕС/СА од 30.06.2021. године.

Одлука о измјени тендерске документације је дана 30.06.2021. године, објављена у систему јавних набавки „Е-набавке“ и иста је путем електронске поште достављена свим заинтересованим понуђачима који су преузели тендерску документацију.

Дана 07.07.2021. године, од стране Жалиоца, достављена је жалба на тендерску документацију.

Уговорни орган је поступајући по жалби утврдио да је жалба благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица, **али је неоснована.**

У даљем тексту уговорни орган даје своје изјашњење на наводе жалбе:

Одлуком о измјени тендерске документације, овај Уговорни орган је дефинисао да је спецификација предмета набавке сљедећа:

Интернет - оптичка веза за информатизацију - (ЗИС)

1. Стални интернет приступ оптичком везом брзином од најмање 100/100 Mbps, неограничен интернет саобраћај с гарантованом брзином у оба смјера (симетрична брзина, download: минимум 100 Mbps, уплоад: минимум 100 Mbps) и без наплате промета (флат рате), на локацији Фрањевачка 36, (Сервер сала), са најмање 8 (осам) сталних јавних ИП адреса;

2. Стална приватна веза са удаљене локације, остварена путем оптичке везе између ЛАН-ова на 2.ОСИ нивоа са изолирањем и заштитом саобраћаја (ВПН), сталном брзином/гарантованим опсегом ка централној локацији Завод здравственог осигурања ТК (Фрањевачка 36) са локације Улица проф. др. Ибре Пашића (ЈЗУ УКЦ Тузла), оптичком везом, брзином од најмање 1/1 Gbps.

Жалиоц у својој жалби наводи да је Уговорни орган као **услов** које понуђачи треба да испуне је да посједују "Сталну приватну везу са удаљене локације, остварена путем оптичке везе између ЛАН- ова на 2.ОСИ нивоа са изолирањем и заштитом саобраћаја (ВПН), сталном брзином/гарантованим опсегом ка централној локацији Завод здравственог осигурања ТК (Фрањевачка 36) са локације Улица проф. др. Ибре Пашића (ЈЗУ УКЦ Тузла), оптичком везом, брзином од најмање 1/1 Gbps.

Овај навод Жалиоца је неоснован јер уговорни орган у својој тендерској документацији ни у једном дијелу није навео да је то **услов** већ је то дио предмета набавке односно спецификација набавке које Уговорни орган захтјева и намјерава да купи, а у складу са исказаним потребама као што је и дефинисано у члану 2. Одлуке о измјени тендерске документације.

Предмет набавке се односи на процес информатизације система здравства на подручју Тузланског кантона, те су наведене конекције потребне за обезбјеђење повезаности здравствених установа и Уговорног органа као и обезбјеђење сигурне линије за бацкуп података на садашњој локацији (дисастер рецоверу) у складу са постављеним циљевима и развоја интегрисаног здравственог информационог система (ИЗИС).

У члану 2. Одлуке о измјени тендерске документације (Спецификација предмета набавке) наведено је шта је предмет набавке те је из истог јасан предмет набавке и јасна је интенција уговорног органа које услуге намјерава да набави.

Уговорни орган је тендерском документацијом оставио могућност да за реализацију ове везе Понуђач се може опредијелити за полагање сопствене инфраструктуре између свог

ИСП чвора и Наручиоца или обезбиједити кориштење постојеће инфраструктуре. У случају да се Понуђач опредијели на полагање нове инфраструктуре Наручилац не сноси никакве трошкове и нема обавезу да учествује у прибављању потребних дозвола и/или извођењу радова.

Уговорни орган је припремио тендерску документацију у потпуности у складу са Упутством за припрему модела Тендерске документације и понуда поштивајући основне принципе Закона о јавним набавкама

Овај Уговорни орган изражава своју сумњу да Жалиоц намјерно и свјесно врши опструкцију овог предмета набавке јер се није потрудио да постави питање уговорном органу уколико је имао нејасноћа него више пута упућује жалбу, што је наравно, његово неоспорно право, али поставља се питање колико је Жалиоц заинтересиран за подношење понуде и евентуалну реализацију уговора када се није потрудио да постави питање уговорном органу ради отклања евентуалних нејасноћа уколико му предмет набавке није јасан.

Још један од нејасних разлога изјављивања жалбе од стране Жалиоца је да овај Уговорни орган и Жалиоц имају закључен Оквирни споразум о услугама унајмљивања оптичког линка закључен 06.04.2019. године а који је још увијек на снази. Оквирним споразумом је дефинисано да предмет Оквирног споразума подразумијева пружање услуга од стране Даваоца услуга (Жалиоц) према Кориснику услуга (Завод) и то „Локални етхернет вод по оптичком медију (Л2 поинт-то-поинт везе)" на локацијама наведеним у члану 6. овог Оквирног споразума, а локације су

- Завод здравственог осигурања Тузланског кантона (Фрањевачка 36, 75000 Тузла) и
- ЈЗУ Универзитетски клинички центар Тузла (Улица проф. др. Ибре Пашића 75000 Тузла).

Наведени „етхернет вод" се користи за оперативну размјену података са циљем функционисања БИС и АИС система док је нови вод предвиђен за бацкуп података по независној линији.

Увидом у предмет Оквирног споразума јасно се утврђује да Жалиоц већ има и посједује оптички кабл којим врши предметне услуге, те је нејасна тврдња Жалиоца како је уговорни орган директно погодовао само оним понуђачима који већ отприје имају изграђену захтјевану инфраструктури „Етхернет вод") на овим локацијама, кад сам Жалиоц посједује оптички линк и припада категорији добављача са изграђеном инфраструктуром.

Уговорни орган одређује шта му је потребно и према томе одређује шта је предмет набавке. Оваквим поступањем Жалиоц жели да наведе овај Уговорни орган да тендерску документацију као и предмет набавке креира и прилагоди по могућностима и жељама Жалиоца.

Узимајући у обзир предходно наведено, изјављивање жалбе на овим основама се може протумачити као покушај Жалиоца да ограничи конкуренцију, односно да спријечи нове понуђаче да учествују у развоју конекција за ИЗИС (интегрисани здравствени информациони систем).

Као доказ да је било и других понуђача који су исказали интересовање за ушешће у предметној набавци, желимо да напоменемо да је Уговорни орган прије изјављивања жалбе, имао достављених понуда од стране заинтересованих понуђача, али с обзиром да на основу

члана 110. Закона о јавним набавкама БиХ, изјављена жалба одгађа наставак поступка јавне набавке, закључење и/или извршење уговора о јавној набавци или оквирног споразума до доношења одлуке Уреда за разматрање жалби БиХ, поступак набавке је одгођен а понуде су враћене неотворене на основу Изјаве о одустајању од достављене понуде, која је достављена у складу са чланом 13 став (3) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ", број: 90/14 и 20/15).

У прилогу овог акта се налази и Записник о запримању понуда.

Као још један од доказа да и други понуђачи могу понудити предметне услуге као и да други уговорни органи набављају исте или сличне услуге интернета, у прилогу овог акта достављамо Тендерску документацију у поступку јавне набавке интернета за 2021. годину која је сачињена и објављена од стране Кантон Сарајево - Завод за информатику и статистику.

Поступак (Тендерска документација, одлука о избору, уговор, извјештај о проведеном поступку) је објављен на званичној страници Кантона Сарајево: https://javnenabavke.ks.gov.ba/node/85515 Анексом IV Тендерске документације (Кантон Сарајево) је описана техничка спецификација, која је врло слична ако не и иста као што је дефинисао и овај Уговорни орган (Завод).

Уговор је додјељен понуђачу Логософт д.о.о. Сарајево.

Обзиром да је Уговорни орган припремио тендерску документацију у потпуности у складу са Упутством за припрему модела Тендерске документације и понуда поштивајући основне принципе Закона о јавним набавкама, предлажемо да у складу са чланом 111. Закона о јавним набавкама у цјелости одбијете жалбу због неоснованости."

Овај орган је у складу са чланом 94. став (3) Закона о јавним набавкама актом број: ЈН2-03-07-1-1917-4/21 од 15.07.2021. године доставио жалиоцу изјашњење уговорног органа ради евентуалног изјашњења на исто. Жалилац је доставио одговор на изјашњење уговорног органа у коме оспорава изјашњење уговорног органа.

Прије упуштања у разматрање жалбених навода овај орган је утврдио да је жалба допуштена, благовремена и изјављена од стране овлаштеног лица, све у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама.

Овај орган је утврдио да су испуњени и формални услови за рјешавање по жалби у складу са члановима 105. и 108. став (3) Закона о јавним набавкама.

Жалба је основана.

Поступајући по жалби у жалбеном поступку пред овим органом, изведени су докази на основу прегледа достављеног материјала, те је извршена анализа сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак.

Жалилац у жалби наводи да уговорни орган у првобитној тендерској документацији као и у измјењеној предмет набавке представља услуге сталног приступа интернету, гдје јасно наводи ЦПВ код из јединственог регистра јавних набавки под бројем 724000000-4, који се односи на услуге интернета , а мјесто реализације услуге је сједиште (1 локација) уговорног органа у Тузли на адреси Фрањевачка 36. Надаље у измјењеној тачки 2.1 Тендерске документације -„Спецификација предмета набавке", уговорни орган између осталог наводи као један од услова које понуђачи треба да испуне је да посједују; ***"Стална приватна веза са удаљење локације, остварене путем оптичке везе између ЛАН-ова на 2. ОСИ нивоа са изолирањем и заштитом саобраћаја, сталном брзином/гарантованим опсегом ка централној локацији Завод здравственог осигурања ТК (Фрањевачка 36) са локације Улица проф. Др Ибре Пашића (ЈЗУ УКЦ Тузла), оптичком везом, брзином од најмање 1/1 Gbps.*** *Уговорни орган је овом формулацијом измијенио тачку 2.1 Тендерске документације која је* ***прије*** *измијене гласила;„Локални* ***етхернет вод по оптичком медију (L2 point to point) Завод здравственог осигурања ТК- ЈЗУ УКЦ".*** Уколико анализирамо измијену тачке 2.1., видимо да уговорни орган суштински није измијенио ништа, него је само додатно описао „Етхернет вод" који на описаном потезу има понуђач у чију корист дјелује уговорни орган постављајући услове у Тендерској документацији на овај начин. Наиме и у измијењеној тачки Тендерске документације уговорни орган свеједно поставља услов који се односи на посве други предмет јавне набавке. Посједовање предметног „Етхернет вода" или како га у измјени Тендерске документације уговорни орган ословљава са сталном приватном везом са удаљене локације (што суштински представља ништа друго до „Етхернет вод") не би требао бити услов за набављање услуге интернета, првенствено јер се етхернет вод веже за услуге мрежног повезивања (обично 2 субјекта директном линијом) ***представља засебан поступак јавне набавке, а посједује и сопствени ЦПВ код из јединственог регистра јавних набавки који гласи:64221000-1,*** и услов посједовања овог линка је тотално у супротности са предметом јавне набавке, коју уговорни орган представља као набавку услуга интерента путем оптичког кабла.

Уговорни орган у изјашњењу наводи:

Жалилац у својој жалби наводи да је Уговорни орган као **услов** које понуђачи треба да испуне је да посједују "Сталну приватну везу са удаљене локације, остварена путем оптичке везе између ЛАН- ова на 2.ОСИ нивоа са изолирањем и заштитом саобраћаја (ВПН), сталном брзином/гарантованим опсегом ка централној локацији Завод здравственог осигурања ТК (Фрањевачка 36) са локације Улица проф. др. Ибре Пашића (ЈЗУ УКЦ Тузла), оптичком везом, брзином од најмање 1/1 Gbps.

Овај навод Жалиоца је неоснован јер уговорни орган у својој тендерској документацији ни у једном дијелу није навео да је то **услов** већ је то дио предмета набавке односно спецификација набавке које Уговорни орган захтјева и намјерава да купи, а у складу са исказаним потребама као што је и дефинисано у члану 2. Одлуке о измјени тендерске документације.

Предмет набавке се односи на процес информатизације система здравства на подручју Тузланског кантона, те су наведене конекције потребне за обезбјеђење повезаности здравствених установа и Уговорног органа као и обезбјеђење сигурне линије за бацкуп

података на садашњој локацији (дисастер рецоверу) у складу са постављеним циљевима и развоја интегрисаног здравственог информационог система (ИЗИС).

У члану 2. Одлуке о измјени тендерске документације (Спецификација предмета набавке) наведено је шта је предмет набавке те је из истог јасан предмет набавке и јасна је интенција уговорног органа које услуге намјерава да набави.

Уговорни орган је тендерском документацијом оставио могућност да за реализацију ове везе Понуђач се може опредијелити за полагање сопствене инфраструктуре између свог ИСП чвора и Наручиоца или обезбиједити кориштење постојеће инфраструктуре. У случају да се Понуђач опредијели на полагање нове инфраструктуре Наручилац не сноси никакве трошкове и нема обавезу да учествује у прибављању потребних дозвола и/или извођењу радова.

Уговорни орган је припремио тендерску документацију у потпуности у складу са Упутством за припрему модела Тендерске документације и понуда поштивајући основне принципе Закона о јавним набавкама

Разматрајући предметну жалбу овај орган је увидом о Одлуку о измјени тендерске документације број: 04-11-24-12-1-9-3/21 -ЕС/СА од 30.06.2021. године утврдио да је у истој везано за предмет јавне набавке прописано слиједеће:

- Мијења се тачка 2.1. Тендерске документације и иста сада гласи.

Интернет - оптичка веза за информатизацију - (ЗИС)

1. Стални интернет приступ оптичком везом брзином од најмање 100/100 Mbps, неограничен интернет саобраћај с гарантованом брзином у оба смјера (симетрична брзина, download: минимум 100 Mbpc, уплоад: минимум 100 Mbps) и без наплате промета (флат рате), на локацији Фрањевачка 36, (Сервер сала), са најмање 8 (осам) сталних јавних ИП адреса;

2. Стална приватна веза са удаљене локације, остварена путем оптичке везе између ЛАН-ова на 2.ОСИ нивоа са изолирањем и заштитом саобраћаја (ВПН), сталном брзином/гарантованим опсегом ка централној локацији Завод здравственог осигурања ТК (Фрањевачка 36) са локације Улица проф. др. Ибре Пашића (ЈЗУ УКЦ Тузла), оптичком везом, брзином од најмање 1/1 Gbps;

Разматрајући жалбени навод којим жалилац наводи да уговорни орган није могао да у предметном поступку јавне набавке услуга интерента путем оптичког кабла да захтијева и сталну приватну веза са удаљене локације, остварена путем оптичке везе између ЛАН-ова на 2.ОСИ нивоа са изолирањем и заштитом саобраћаја (ВПН), сталном

брзином/гарантованим опсегом ка централној локацији Завод здравственог осигурања ТК (Фрањевачка 36) са локације Улица проф. др. Ибре Пашића (ЈЗУ УКЦ Тузла), оптичком везом, брзином од најмање 1/1 Gbps, наводећи да предмет набавке представљају услуге сталног приступа интернету, гдје јасно наводи ЦПВ код из јединственог регистра јавних набавки под бројем 724000000-4, који се односи на услуге интернета, док стална приватна веза са удаљене локације (што суштински представља ништа друго до „Етхернет вод") не би требао бити услов за набављање услуге интернета, првенствено јер се етхернет вод веже за услуге мрежног повезивања (обично 2 субјекта директном линијом) ***представља засебан поступак јавне набавке, а посједује и сопствени ЦПВ код из јединственог регистра јавних набавки који гласи:64221000-1,*** и услов посједовања овог линка је тотално у супротности са предметом јавне набавке, коју уговорни орган представља као набавку услуга интерента путем оптичког кабла, овај орган је увидом у тендерску документацију и обавјештење о набавци број: 793-7-2-47-3-19/21 од 15.06.02012. године утврдио да је уговорни орган навео ознаку и назив из Јединственог рјечника јавних набавки: 72400000-4 – Услуге интернета.

Једнистени рјечник јавних набавки прописан је Одлуком о кориштењу једнистеног рјечника јавних набавки (Сл. Гласник БиХ број: 54/15), те је чланом 3. став (1) наведене одлуке прописано да је **уговорни орган дужан у обавјештењу о набавци и тендерској документацији за јавну набавку навести бројчану ознаку ЈРЈН која најбоље одговара његовом предмету набавке.**

Такође, у јединственом рјечником јавних набавки за услуге интернета прописана је ознака и назив: 72400000-4 – Услуге интернета, док је за услуге мрежног повезивања прописана ознака и назив: 64221000-1 - Услуге мрежног повезивања.

Наиме, у предметном поступку јавне набавке уговорни орган захтијева стални интернет приступ оптичком везом, као и сталну привататну веза са удаљене локације, али по мишљењу овог органа уговорни орган није у складу да чланом 102. став (2) Закона о јавним набавкама доказао постојање чињеница и околности на основу којих је донио одлуку о правима, предузео радње или пропуштања те спровео поступке, који су предмет поступка по жалби.

Уговорни орган по мишљењу овог органа није доказао да може у истом поступком јавне набавке захтијевати стални интернет приступ оптичком везом, као и сталну привататну веза са удаљене локације, јер је у јединственом рјечнику јавних набавки прописана ознака и назив за услуге интернета: 72400000-4 – Услуге интернета, док је за услуге мрежног повезивања прописана ознака и назив: 64221000-1 - Услуге мрежног повезивања.

Уговорни орган је дужан у складу са 3. став (1) Одлуке о кориштењу јединственог рјечника јавних набавки **у обавјештењу о набавци и тендерској документацији за јавну набавку навести бројчану ознаку ЈРЈН која најбоље одговара његовом предмету набавке.**

На основу наведеног, жалба је основана.

Повратуплаћених средстава на име накнаде за покретање жалбеног поступка, у износу од 500,00 КМ, извршиће се на основу посебног рјешења овог органа, у складу са чланом 108. став (7) Закона о јавним набавкама и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроле и повратанакнада прописаних чланом 108. Закона о јавним набавкама.

На основу напријед наведеног, одлучено је као у диспозитиву, у складу са чланом 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама.

Поука о правном лијеку:
Ово рјешење је коначно и извршно. Против овог рјешења може се покренути управни спор подношењем тужбе Суду Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА
Јосип Драгић, дипл. правник

Доставити:
- BH Telecom д.д. Сарајево
- Завод здравственог осигурања Тузланског кантона Тузла
- Евиденција
- а/а